



Samenvatting

Tijdens de jaarlijks terugkerende Bestuurdersdag van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten presenteren de tien VNG-commissies in twee rondes belangrijke actuele ontwikkelingen voor de komende periode. Het college is vertegenwoordigd omdat het van belang is samen met alle Nederlandse gemeenten het debat te voeren over gezamenlijke vraagstukken en belangen, zodat de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een standpunt kan innemen richting het Rijk. Het college wordt vertegenwoordigd door secretaris Buijtels.

De dag wordt afgesloten met een Buitengewone Algemene Ledenvergadering. Hierin worden gemeenten geïnformeerd over het advies van Wim Deetman over de toekomst van de VNG governance en wordt de stand van zaken van 'Samen organiseren' gegeven. Tevens wordt er een wijziging van de statuten voorgelegd welke noodzakelijk is als gevolg van de normalisatie van de rechtspositie van ambtenaren.

Beslispunten

1. Instemmen met de voorstellen.
2. De Secretaris mandateren als stemgerechtigde.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 28 november 2017:

Conform.



1. Aanleiding

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) houdt op vrijdag 1 december a.s. in het NBC Congrescentrum te Nieuwegein tijdens de VNG-Bestuurdersdag een Buitengewone Algemene Ledenvergadering (BALV).

De VNG Bestuurdersdag staat in het teken van de samenwerking met het nieuwe kabinet en start met een plenair deel waar Herman Tjeenk Willink reflecteert op de kansen en valkuilen voor samenwerking tussen kabinet en gemeenten op basis van lessen van recente kabinetsperiodes. Hij gaat hierbij in op de weerslag van gemaakte keuzes op de gemeentelijke praktijk vanuit het perspectief van inwoners en bestuurders. Tevens vinden er in de ochtend en middag workshops plaats waarin actuele ontwikkelingen voor de komende periode worden gepresenteerd.

De middag wordt afgesloten met een Buitengewone Algemene Ledenvergadering. Hierin worden gemeenten geïnformeerd over het advies van Wim Deetman over de toekomst van de VNG governance en wordt de stand van zaken van 'Samen organiseren' gegeven. Tevens wordt er een wijziging van de statuten voorgelegd welke noodzakelijk is als gevolg van de normalisatie van de rechtspositie van ambtenaren.

2. Context

Secretaris Buijtels zal namens de gemeente Maastricht aanwezig zijn tijdens de BALV. Geadviseerd wordt secretaris Buijtels te mandateren als stemgerechtigde.

De volledige agenda voor deze Buitengewone ALV ziet er als volgt uit:

Huishoudelijke zaken

01. Opening

02. Benoeming van de notulencommissie van de algemene ledenvergadering van 1 december 2017

03. Vaststelling notulen algemene vergadering van woensdag 14 juni 2017

In de bijlage bij de notulen vindt u een toelichting op de uitvoering die is gegeven aan de moties die zijn behandeld in de ALV van 14 juni 2017:

- **Becijferd control:** Welke accountantskantoren controleerden de gemeentelijke jaarrekeningen over 2013 en 2016?
- **Brief aan de formateur, de heer M. Rutte - Nieuw kabinet:** nieuw vertrouwen in de mensen op de werkvloer
- **Ledenbrief 17/060:** Gratis Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) (24 oktober 2017)



Verenigingszaken

04. Evaluatie VNG governance

Ledenbrief Evaluatie VNG-governance: reactie VNG-bestuur op rapport Wim Deetman (incl. bijlage), 3 november 2017)

De Vierde Dimensie - Kennis vergaren, kennis delen, agenderend zijn (Eindrapportage Evaluatie VNG Governance)

05. Statutenwijziging in verband met de Normalisatie rechtspositie ambtenaren

(Ledenbrief Statutenwijziging inzake vaststelling arbeidsvoorwaarden voor de sector gemeenten, 6 oktober 2017)

Inhoudelijke zaken

06. Stand van zaken Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) en Samen Organiseren

Ledenbrief 17/062: Update Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (3 november 2017)

07. Eindrapport visitatiecommissie Informatieveiligheid

Overige zaken

08. Rondvraag / WVTTK

09. Sluiting

Ad. 1, 2

Advies: akkoord gaan.

Ad. 3

Mede op initiatief van Maastricht is er tijdens de ALV ook een motie over de tekorten in het Sociaal Domein behandeld en unaniem aangenomen. De inzet van de VNG daarvoor deze zomer was naar onze mening te beperkt, maar na meer druk van met name Maastricht en Leeuwarden hebben de tekorten in het persbericht als reactie op het regeerakkoord wel een prominente plek gekregen en in de VNG brief aan fractievoorzitters is de motie als bijlage toegevoegd. Inmiddels hebben wij ook de lobby en mediastrategie van de VNG kunnen inzien en ook hier komt de uitvoering van de motie prominent aanbod. Uiteraard blijven we er als stad op sturen dat het hoog op de agenda blijft staan.

Advies: akkoord gaan.



Ad. 4

Presentatie door Wim Deetman van zijn aanbevelingen in het kader van de Evaluatie van de VNG governance en behandeling van de voorstellen van het bestuur op basis van deze aanbevelingen:

- Wijziging Huishoudelijk Reglement in verband met beëindiging subcommissies
- Instelling van een vaste beleidscommissie Raadsleden en Griffiers
- Instelling en opheffing van VNG commissies in het sociaal domein
- Instelling en opheffing van VNG commissies in het fysiek domein

Het bestuur stelt de ledenvergadering voor om in te stemmen met deze voorstellen.

In het rapport staan 21 aanbevelingen opgenomen, waarvan er twee direct relevant kunnen zijn voor Maastricht.

Commissies

Onze bestuurders zijn in 3 VNG commissies vertegenwoordigd. Te weten:

- Commissie Europa-Internationaal - Burgemeester Penn-te Strake
- Commissie Ruimte en Wonen - Wethouder Krabbendam
- Commissie Onderwijs, Cultuur en Sport (en subcommissie decentralisatie Jeugdzorg) – Wethouder Damsma

Daarnaast is de gemeentesecretaris bestuurslid van de VNG.

In het nieuwe voorstel blijven de “vaste commissies voor continue taken en voor eenduidige belangenbehartiging bij departementen”, waaronder de commissie Europa-Internationaal valt, bestaan. De andere commissie worden opgeheven en vervangen door nieuwe commissies..

Voor het domein van de fysieke leefomgeving komen er twee commissies:

- Commissie Economie, Klimaat, Energie en Milieu en wordt gekoppeld aan de ministeries EZK, IenW en LNV.
- Commissie Ruimte, Wonen en Mobiliteit (inclusief verstedelijking) en wordt gekoppeld aan de ministeries van BZK en IenW.

Ook voor het sociale domein komen er twee commissies:

- Commissie Jeugd, Onderwijs en Arbeid, Sport en Cultuur en wordt gekoppeld aan de ministeries van OCW, SZW (werkgelegenheid) en VWS (sport).
- Commissie Gezondheid, Werk en Inkomen en wordt gekoppeld aan de ministeries VWS en SZW.

In de toekomst zullen er geen subcommissie meer bestaan, maar kan het bestuur wel expertiseteams instellen die tijdelijk met specifieke opgaven aan de slag gaan. Voor Maastricht is het van belang om na de verkiezingen wederom een plek te krijgen in een of meer commissies. Ook



andere gemeenten zullen dit echter wensen dus het is van belang om hier afstemming over te hebben en steun te zoeken. Dit kan bijvoorbeeld via de VLG.

Provinciale afdelingen

Het tweede advies dat relevant voor ons is betreft de VLG, waarvan burgemeester Penn-te Strake voorzitter is en het secretariaat wordt uitgevoerd door een medewerker van de gemeente (op persoonlijke titel).

Het advies luidt:

“Beschouw de provinciale afdelingen als het cement van de vereniging en benut de provinciale afdelingen beter en (pro)actiever als interne netwerkverbanden, met oog voor verschillen tussen provincies.” De VNG zou, aldus het advies, provinciale afdelingen kunnen gebruiken als ogen en oren in de regio, waarbij de VNG zich ook richt op regionale opgaven die impact hebben op nationaal niveau.

Het advies is gebaseerd op de volgende drie bevindingen:

“22. De VNG is loyaal naar de provinciale afdelingen, als organen van de vereniging. De rolinvulling van de provinciale afdelingen is zeer verschillend. De afdelingen hebben de functie van ‘ogen & oren’, terwijl bestuur & commissies verantwoordelijk zijn voor de besluitvorming. De beoogde functie van de provinciale afdelingen in de VNG-governance komt met de huidige verschillende invullingen onvoldoende uit de verf. Bovendien zijn er andere werkwijzen (opgavengericht) en technologische mogelijkheden om de ‘oog- & oor-functie’ effectiever in te vullen. Dat roept de vraag op of de provinciale afdelingen wel in stand gehouden moeten worden (‘immers, een krachtig netwerk organiseert zichzelf’), danwel dat zij een andere functie en invulling moeten krijgen.

23. De gemeentelijke netwerken (G4, G32, PMG, P10) zijn anders dan de provinciale afdelingen geen organen van de VNG (en moeten dat ook niet worden), maar bieden wel een platform voor ontmoeting, kennisuitwisseling en standpuntbepaling. De netwerken zijn wel vertegenwoordigd in de VNG, maar de VNG lijkt omgekeerd te weinig aangesloten op de gemeentelijke netwerken.

24. Deze netwerken zijn nu (met onderlinge verschillen) regelmatig ‘concurrerend’ met het VNG-bestuur en de -commissies (met alle nadelige effecten van dien). Hier ligt een kans om door een betere gezamenlijke regie en afstemming te komen tot een productiever samenspel. De VNG kan hiervoor een meer stimulerende, faciliterende en verbindende rol vervullen en andere netwerken intensiever bij beraadslagingen betrekken. Omgekeerd kunnen de andere



gemeentelijke netwerken een vertegenwoordiger van de VNG uitnodigen bij hun bestuursvergaderingen en zo de openheid over en weer bevorderen en de wederkerigheid waarborgen.”

Ook de VLG kan als ‘ogen en oren van de vereniging’ invloed uitoefenen op de inzet van de VNG en aandachtvragen voor vraagstukken in onze provincie, zoals demografische ontwikkelingen, de lage sociaal economische status van inwoners in met name Zuid-Limburg, de arbeidsmarktproblematiek (zie Aanvalsplan Provincie Limburg) en onze grensvraagstukken. De nieuwe inzet van de VNG heeft dus gevolgen voor de gevraagde agenda cq. inzet van de VLG.

Advies: akkoord gaan.

Ad. 5

Het bestuur stelt de ledenvergadering voor om in te stemmen met de statutenwijziging, zodat de VNG haar huidige taak op het gebied van de arbeidsvoorwaardenvorming ook na de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) kan blijven uitvoeren. De wet op de cao stelt andere eisen aan de manier waarop een (werkgevers)vereniging haar taken en bevoegdheden ten aanzien van het vaststellen van arbeidsvoorwaarden en aangaan van cao's in haar statuten vastlegt. De huidige statuten van de VNG zijn niet conform deze eisen opgesteld en vergen een aanpassing.

Hoewel het college en de raad een aparte werkgeversverantwoordelijkheid voor het gemeentelijk apparaat en de griffie hebben, stemt elke gemeente als één lid. Op verzoek van de griffier heeft de Werkgeverscommissie aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgestelde statutenwijziging.

Advies: akkoord gaan.

Ad. 6

Het bestuur legt u ter kennisname een stand van zaken voor van de ontwikkelingen rond Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) en Samen Organiseren, waartoe is besloten tijdens de ALV van 14 juni 2017. De implementatie loopt volop; het College van Dienstverleningszaken is ingesteld evenals de Taskforce Samen Organiseren. Het jaarprogramma 2019 heeft nu eerste prioriteit en dit zal tijdens de ALV van juni 2018, te Maastricht, voorliggen ter besluitvorming.



Advies: Kennis nemen van.

Ad. 7

Presentatie door Frans Backhuijs, voorzitter van de visitatiecommissie Informatieveiligheid.

Advies: -

3. Gewenste situatie

Niet van toepassing.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Voor wat betreft agendapunt 5: dit is een eerste formele stap in het traject van de normalisering rechtspositie ambtenaren. Het sluitstuk hiervan is dat vanaf 1 januari 2020 de gemeenteambtenaren onder een cao vallen en werkzaam zijn op basis van een arbeidsovereenkomst.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in deze nota.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Instemmen met de voorstellen.

2. De Secretaris mandateren als stemgerechtigde.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing.

Collegievoorstel